



Arriba: Presentación de la Ficha Técnica de Verificación Social en el Bosque Municipal de Esquipulas Palo Gordo, San Marcos.

## VERIFICACIÓN SOCIAL CON PARTICIPACIÓN EQUITATIVA

Los procesos democráticos sólo adquieren importancia si la gente mira que tienen un impacto sobre su vida. Entre más cerca estén las instituciones del gobierno y las organizaciones de desarrollo de la gente, más probable será su efecto. Sin embargo, para que una democracia y procesos participativos prosperen, los poseedores de los derechos al igual que los titulares de las obligaciones tienen que cumplir con sus roles. Ligado a esto, Helvetas promueve la rendición de cuentas, utilizando instrumentos de la participación ciudadana, de monitoreo transparente de los planes y resultados; y de la auditoría pública o verificación social.

La rendición de cuentas es un tema transversal implementado en los diferentes proyectos de Helvetas Guatemala, con un enfoque basado en los derechos. En el presente documento se presentan experiencias con procesos de Verificación Social en el sector forestal en Guatemala, para fomentar la participación ciudadana, la transparencia y la rendición de cuentas entre los actores involucrados, comunidades rurales, gobiernos municipales e instituciones del gobierno central. Cada uno de estos actores tiene su rol y responsabilidad con derechos y obligaciones en el manejo forestal, de acuerdo con la legislación y Política Nacional Forestal.



## EL CONTEXTO

En Guatemala, a través del Programa de Incentivos Forestales -PINFOR-, el estado otorga incentivos por medio del Instituto Nacional de Bosques -INAB-, en coordinación con el Ministerio de Finanzas Públicas, a los propietarios de tierras, incluyendo a las municipalidades, grupos sociales organizados y comunidades, que se dediquen a proyectos de reforestación y mantenimiento en tierras de vocación forestal, así como al manejo de bosques naturales. El PINFOR es una herramienta de la Política Nacional Forestal que inició en 1997 y tendrá vigencia hasta el año 2016.

Por otro lado, el Programa de Incentivos Forestales -PINPEP- es para poseedores de pequeñas extensiones de tierra de vocación forestal o agroforestal con terrenos menores de 15 hectáreas con incentivos por sembrar árboles o manejar bosques naturales. En este programa pueden participar personas individuales, organizaciones comunitarias y municipalidades. Ambos programas, PINFOR y PINPEP, hacen los desembolsos en cuotas anuales sobre un período de 5 a 10 años dependiendo de los resultados obtenidos.

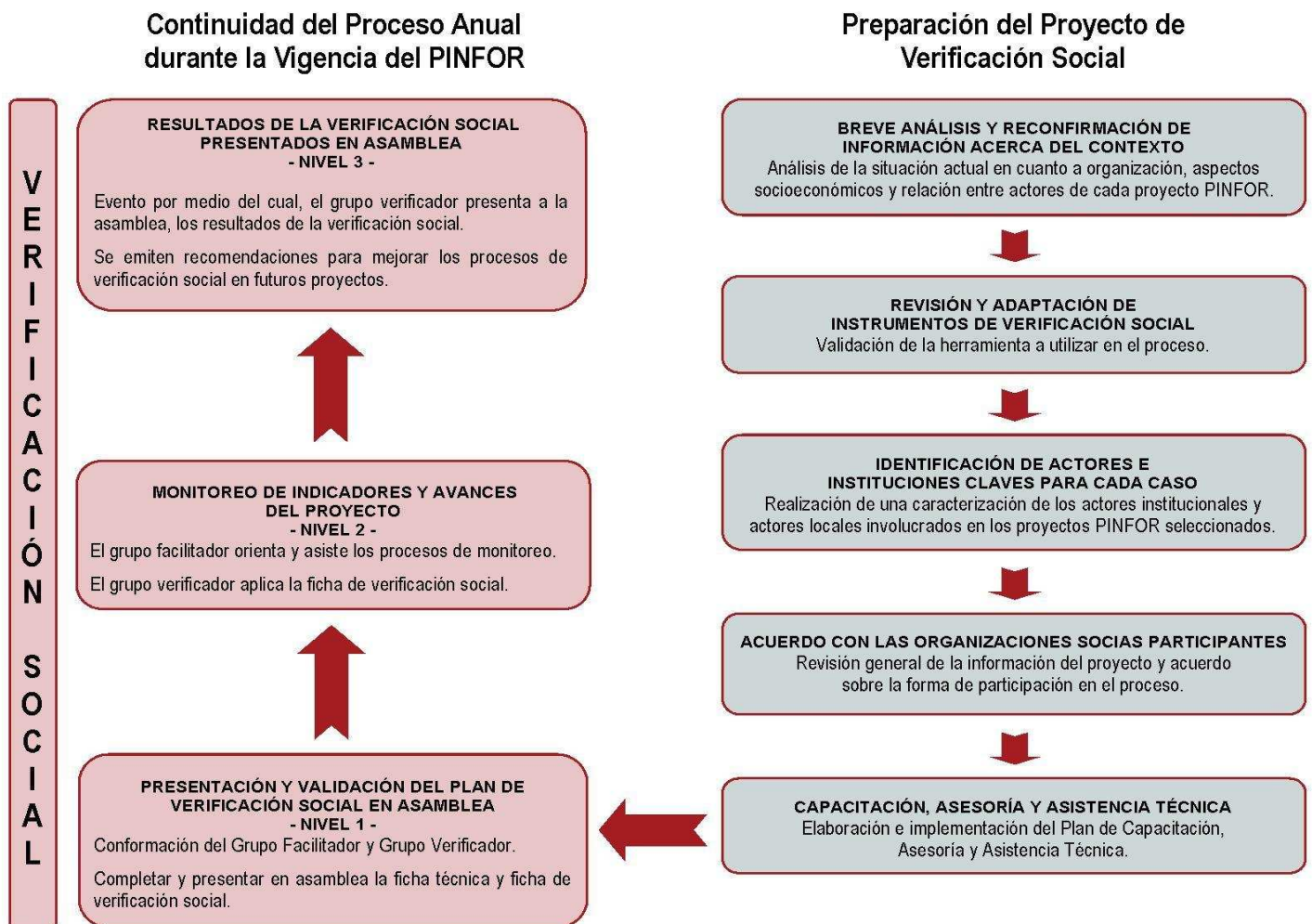
La participación de los actores locales, la transparencia en los procesos de monitoreo y reconocimiento de los resultados, como la rendición de cuentas sobre pagos recibidos son esenciales para el éxito de estos programas.

El manejo forestal descentralizado, incluyendo la protección, recuperación y el aprovechamiento de los bosques, es una de las áreas de trabajo de Helvetas Guatemala por más de 15 años en el marco de sus proyectos ProBosques. Durante este período, se apoyó a actores locales para preparar e implementar planes de manejo y planes maestros para más de 70 bosques en miles de hectáreas, aprovechando además los Programas PINPEP y PINFOR para parcelas de protección, reforestación o saneamiento.

Helvetas Guatemala en colaboración con el INAB y dentro de su compromiso institucional de fomentar la participación, transparencia y rendición de cuentas, inició en el año 2011 el **“Proyecto Verificación Social en la Asignación y Uso de los Incentivos Forestales -PINFOR- en Parques Regionales Municipales y en la Zona Comunitaria de Veda Definitiva del Volcán Tajumulco, Departamento de San Marcos”** con financiamiento de Global Witness y en coordinación con la Asociación de Forestería Comunitaria de Guatemala -Ut'zChe'-

Este proyecto forma parte de una iniciativa internacional de transparencia en proyectos forestales, coordinado por parte de Global Witness, para el fomento de los derechos ciudadanos en pedir cuentas a los gobiernos sobre el manejo transparente de sus recursos naturales.

## METODOLOGÍA DE VERIFICACIÓN SOCIAL



## EL PROYECTO

El proyecto consistió en la Verificación Social de diez proyectos forestales seleccionados, en cuatro municipios del departamento de San Marcos, los cuales están siendo ejecutados con el Programa de Incentivos Forestales -PINFOR-, con la participación de los actores institucionales y sociales involucrados.

El desarrollo de la experiencia se implementó en un período de once meses, dando inicio en noviembre de 2011 y finalizando en septiembre de 2012; con la participación de las instituciones involucradas en la ejecución de los proyectos forestales sujetos de verificación; tal es el caso del Instituto Nacional de Bosques -INAB- y las Municipalidades. También se contó con la participación de los actores sociales, así como las organizaciones de base y las beneficiarias y beneficiarios directos e indirectos de los proyectos forestales.

El área geográfica donde se llevó a cabo la experiencia está ubicada en el Departamento de San Marcos, Guatemala, específicamente en los Municipios de Esquipulas Palo Gordo, San Antonio Sacatepéquez, San Cristóbal Cucho y Tajumulco; de los cuales se seleccionaron un total de diez proyectos forestales, distribuidos de la siguiente manera:

- **Esquipulas Palo Gordo:** un proyecto de Reforestación Comunitaria de 26.91 has en Áreas Privadas; y un proyecto de Manejo Forestal con Fines de Protección de 127.37 has dentro del Bosque Municipal.
- **San Antonio Sacatepéquez:** un proyecto de Reforestación Comunitaria de 10.88 has en Áreas Privadas, y un proyecto de Manejo Forestal con Fines de Protección de 59.00 has dentro del Bosque Comunitario de la Aldea San Rafael.
- **San Cristóbal Cucho:** dos proyectos de Reforestación Municipal uno de 6.24 has y otro de 7.70 has, y un proyecto de Manejo Forestal con Fines de Protección de 33.77 has ubicados en el Bosque Municipal.
- **Tajumulco:** un proyecto de Regeneración Natural de 29.00 has, ubicado en el Bosque Comunitario de Caserío Buenos Aires en la Aldea Chana, y dos proyectos de Manejo Forestal con Fines de Protección uno de 50.84 has y otro de 27.57 has ubicados en la Aldea Toninchun.

Todos los proyectos (privados, comunitarios y municipales) están siendo ejecutados con representación municipal, por consiguiente los beneficiarios y administradores van de acuerdo a su ubicación. El proyecto logró facilitar entre grupos locales y otros actores, espacios y procesos que crean transparencia y confianza para la ejecución de actividades y proyectos forestales en conjunto.

.....  
**Grupo Verificador de los Proyectos en la Aldea Tojchina, Santo Domingo, San Miguel, Santa Irene, Potrerillos y San Ramón en el Municipio de San Antonio Sacatepéquez**  
.....

## LOGROS ALCANZADOS

Con la implementación de este proyecto, se logró que cuatro municipios del Departamento de San Marcos estén integrados en el Proceso de Verificación Social. Se validó una metodología, aceptada por los diferentes actores, con los siguientes resultados:

### CONSERVACIÓN, PROTECCIÓN Y MANEJO DE LOS BOSQUES BAJO VERIFICACIÓN SOCIAL (VS):

- 298.55 ha incentivadas con fines de protección forestal bajo VS
- 34.92 ha incentivadas con reforestación comunitaria bajo VS
- 13.94 ha incentivadas con reforestación municipal bajo VS
- 29 ha incentivadas con regeneración natural, bajo manejo bajo VS

### INCENTIVOS FORESTALES BAJO VERIFICACIÓN SOCIAL (VS):

- 889,887.42 quetzales percibidos por incentivos para protección forestal bajo VS.
- 531,722 quetzales percibidos por incentivos para reforestación Comunitaria bajo VS.
- 141,656 quetzales percibidos por incentivos para reforestación municipal bajo VS.
- 215,470.00 quetzales percibidos por incentivos para regeneración natural bajo VS.

<b>BENEFICIARIAS Y BENEFICIARIOS DIRECTOS</b>	23,071
---	--------

<b>BENEFICIARIAS Y BENEFICIARIOS INDIRECTOS</b>	105,453
---	---------

### INSTITUCIONES Y ACTORES INVOLUCRADOS:

- El involucramiento de las autoridades municipales y del Instituto Nacional de Bosques -INAB- como actores institucionales seleccionados en el proceso de verificación social:
  - Municipalidad de Esquipulas Palo Gordo,
  - Municipalidad de San Cristóbal Cucho,
  - Municipalidad de San Antonio Sacatepéquez; y
  - Municipalidad de Tajumulco
- La participación de 75 actores locales, a través de los siete grupos verificadores conformados para la verificación social.





## LAS PERSPECTIVAS

Después de esta primera experiencia y los logros obtenidos, es necesario dar seguimiento al proceso iniciado en los cuatro municipios donde se implementó, así como promover el proceso de verificación social sistemáticamente con las instituciones involucradas, tales como las municipalidades y el INAB; haciendo incidencia para lograr la replica e implementación de este proceso a nivel nacional en otros proyectos forestales que estén en ejecución bajo los programas de incentivos forestales y lograr que sea un práctica institucional de transparencia y rendición de cuentas.

Helvetas Guatemala fomenta la implementación del proceso de verificación social en otro tipo de proyectos para lograr los siguientes cambios:

- Desarrollar buenas prácticas sociales que contribuyan hacia una mejor gobernanza.
- Generar procesos participativos; con voz y voto, de todos los actores sociales.
- Facilitar; entre grupos locales y otros actores, espacios y procesos que generen transparencia, rendición de cuentas y confianza en ejecución de actividades / proyectos.
- Aplicar una herramienta práctica y útil, administrada por la base social, capaz de analizar, comentar, valorar, y generar aportes para la toma de decisiones.
- Verificar durante la ejecución de la actividad / proyecto el cumplimiento de productos; así como, de compromisos entre actores participantes.
- Valorar, al final del ciclo, los resultados obtenidos; revisando principios y valores del conglomerado social, que fueron aplicados durante el desarrollo de las actividades.
- Identificar lecciones aprendidas que se puedan compartir en futuros proyectos.

Para lograr la transparencia y rendición de cuentas, a nivel institucional, nuestros retos a superar son:

- Apropiación de la herramienta de verificación social, en el ámbito comunitario y de las organizaciones sociales.
- Comunicar la información a toda la base social de forma clara, oportuna y pertinente.
- Institucionalizar la herramienta con todos nuestros socios en Guatemala.



Arriba: Grupo verificador en el área del Proyecto de Manejo Forestal con Fines de Protección de 27.57 has, ejecutado en la Aldea Toninchun, Municipio de Tajumulco.

## DATOS RÁPIDOS

<b>Ubicación Geográfica:</b>	Zona Comunitaria de Veda Definitiva del Volcán Tajumulco, Departamento de San Marcos: Municipios de Esquipulas Palo Gordo, San Antonio Sacatepéquez, San Cristóbal Cucho; y Tajumulco.
<b>Fecha de inicio:</b>	Noviembre 2011
<b>Fecha de finalización:</b>	Septiembre 2012
<b>Presupuesto:</b>	Q. 90,000.00
<b>Principales Socios:</b>	HELVETAS - Guatemala, INAB, y Municipalidades y Comunidades de: Esquipulas Palo Gordo, San Antonio Sacatepéquez, San Cristóbal Cucho y Tajumulco.
<b>Donantes:</b>	HELVETAS Guatemala, Ut'zChe' y Global Witness.
<b>Contacto:</b>	Oficina del Proyecto Probosques FCA San Marcos 5a. Avenida 1-28, zona 3, Esquipulas Palo Gordo, San Marcos Teléfono: + 502 7760-9228 Email: armando.martinez@helvetas.org